



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan de gemeenteraad van Amsterdam

Datum 24 november 2016
Ons kenmerk 2016/8278
Behandeld door O. Ubink
Bijlage Initiatiefvoorstel Geef om je stad door te geven
Onderwerp Bestuurlijke reactie initiatiefvoorstel 'Geef om je stad door te geven'

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 8 april 2016 heeft raadslid Ruigrok (VVD) een initiatiefvoorstel ingediend met als titel 'geef om je stad door te geven'. In het initiatiefvoorstel wordt het college opgeroepen om de mogelijkheden van schenken en nalaten aan Amsterdam te onderzoeken, deze mogelijkheid bekender te maken bij het publiek en een plan ter promotie voor te leggen aan de gemeenteraad. In het bijzonder vraagt de indiener aan het college van burgemeester en wethouders:

- Te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om geld te doneren of na te laten aan de gemeente Amsterdam met een bepaalde bestemming;
- Bijzondere aandacht te besteden aan het bekender maken van de mogelijkheid om geld te schenken of na te laten aan Amsterdam;
- Daarbij te betrekken welk soort bestemmingen in het bijzonder meer financiële steun kunnen gebruiken;
- Zo snel mogelijk een plan ter promotie van dergelijke mogelijkheden voor te leggen aan de gemeenteraad.

Hierbij bieden wij u de reactie van het college op dit voorstel aan. In onderstaande gaat het college puntsgewijs in op bovenstaande onderdelen uit het initiatiefvoorstel en geeft daarbij aan wat het college adviseert aan de leden van de gemeenteraad. Aangezien het voorstel raakt aan complexe fiscale en juridische punten die moesten

worden uitgezocht heeft de reactie van het College langer dan de normale periode geduurd.

Mogelijkheden om geld te doneren of na te laten aan de gemeente Amsterdam met een bepaalde bestemming

Vanuit fiscaal-juridisch oogpunt zijn er geen belemmeringen. Burgers en bedrijven kunnen geven of nalaten wat ze willen. Er is geen belastingheffing bij de gemeente, mogelijk wel een belastingvoordeel bij de schenker. In sommige situaties kan omzetbelasting spelen. Gemeenten worden voor de fiscaliteit aangemerkt als algemeen nut beogende instellingen (ANBI). De ANBI-status brengt zowel voor de gemeente als voor de schenker belastingvoordelen met zich mee. Over donaties (schenkingen, giften) en nalatenschappen hoeft de gemeente geen belasting te betalen. Burgers, instellingen en bedrijven mogen hun donatie in hun belastingaangifte in aftrek brengen. Of dit bij hen daadwerkelijk tot een belastingvoordeel leidt, verschilt per situatie en hangt onder meer af van hun inkomen. Het maakt hierbij niet uit of de donatie of nalatenschap uit geld of goederen bestaat, of dat er een bepaalde bestemming aan wordt gegeven die niet als tegenprestatie wordt aangemerkt.

Tegenover de donatie mag geen tegenprestatie van de gemeente staan. Is dat wel het geval, dan is de donatie fiscaal niet aftrekbaar. De donatie kan dan wel gevolgen hebben voor de BTW die de gemeente moet betalen met als gevolg dat omzetbelasting ter zake van de tegenprestatie moet worden betaald aan de Rijksbelastingdienst. Voor zover een "bepaalde bestemming" niet als tegenprestatie wordt aangemerkt, is het fiscaal-juridisch toegestaan om geld te schenken of na te laten aan de gemeente.

Het is ten aanzien van het schenken of nalaten van geld voor een bepaalde bestemming niet op voorhand aan te geven of dit mogelijk is of niet. Het uitgangspunt van het college is dat daar waar aan bestemmingen direct kan worden geschonken of nagelaten, de gemeente niet als tussenpersoon fungeert. Daarnaast stelt het college voor om per keer te bezien of een verzoek tot een bepaalde bestemming kan worden ingepast in wet- en regelgeving, gemeentelijke kaders en bestuurlijke wensen.

Bekender maken van de mogelijkheid om geld te schenken of na te laten aan Amsterdam

In het initiatiefvoorstel wordt het college gevraagd om de mogelijkheden ten aanzien van het schenken of nalaten van geld bekender te maken. Het college is het eens met de indiener van het initiatiefvoorstel dat de mogelijkheden ten aanzien van het nalaten of schenken aan de gemeente, eventueel met een bepaalde bestemming, niet goed te vinden zijn. Zo is op de gemeentelijke website, www.amsterdam.nl, geen informatie te vinden hierover. De gemeente zal op de gemeentelijke website informatie opnemen over de mogelijkheden ten aanzien van het nalaten of schenken aan de gemeente. Daarbij zullen ook de fiscaal-juridische implicaties worden opgenomen.

Daarnaast verzoekt het initiatiefvoorstel om op te nemen welk soort bestemmingen in het bijzonder meer financiële steun kunnen gebruiken. Het college adviseert de gemeenteraad om dit onderdeel van het initiatiefvoorstel niet over te nemen. Het is volgens het college aan hen die een bedrag aan de gemeente na willen laten om deze bestemmingen te bepalen.

Ook adviseert het college aan de gemeenteraad om, ten aanzien van bepaalde bestemmingen, rekening te houden met kosten die samenhangen met het schenken of nalaten aan bepaalde bestemmingen. Zo moet bij de meeste objecten in de openbare ruimte ook rekening worden gehouden met (structurele) kosten voor het beheer en onderhoud. Meer algemeen gesteld, moet bij het accepteren van een legaat of schenking (voor bijvoorbeeld een project in het sociale domein of een object in de openbare ruimte) goed worden nagegaan welke verplichtingen worden aangegaan bij acceptatie ervan. Dat kan een reden zijn om een gewenste bestemming bij een schenking of nalatenschap niet te kunnen accepteren.

Plan ter promotie van dergelijke mogelijkheden

Het initiatiefvoorstel verzoekt om, naast het bekender maken van de mogelijkheden tot het schenken en nalaten van geld aan de gemeente, een campagne ter promotie van dergelijke mogelijkheden te maken en uit te voeren. Campagnes binnen de gemeente Amsterdam worden ontwikkeld door het campagnebureau. Daarbij wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de eigen communicatiekanalen, te weten de Amsterdamkrant, AT5 rubriek *Amsterdam informeert*, inzet van de reclameposters in de openbare ruimte, facebook, twitter en instagram.

Het college stelt voor om eenmalig een campagne te voeren om de mogelijkheden tot schenken en nalaten aan de gemeente meer bekendheid te geven. Hierbij zal de vormgeving intern worden uitgevoerd en gebruik gemaakt worden van onze eigen mediamix. De kosten hiervoor, tussen € 10.000 en € 15.000 zullen worden gedekt binnen het programmaonderdeel 10.2 *Bestuursondersteuning*, product 532 *Bestuursondersteuning college*.

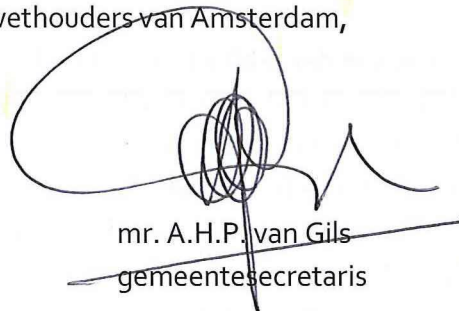
Samenvattend is de reactie van het college:

1. Het nalaten of schenken aan de gemeente met een bepaalde bestemming kent geen fiscaal-juridische belemmeringen voor zover deze bestemming niet als tegenprestatie wordt gezien. Het college adviseert de raad om niet vooraf te bepalen welke bestemmingen mogelijk zijn, maar per keer te bezien of de eventueel gewenste bestemming past binnen wet- en regelgeving, gemeentelijke kaders en bestuurlijke wensen;
2. Het college omarmt het verzoek uit het initiatiefvoorstel om meer bekendheid te geven aan de mogelijkheden rondom schenken en nalaten aan de gemeente, door op de website van de gemeente (www.amsterdam.nl) opgenomen worden wat deze mogelijkheden zijn, zodat op de meest voor de hand liggende plaats deze informatie goed te vinden en duidelijk is;
3. Daarbij adviseert het college de raad om (op de gemeentelijke website) aan te geven wat de fiscaal-juridische implicaties (kunnen) zijn, maar om niet vooraf bestemmingen op te nemen waaraan geschonken of nagelaten kan worden;
4. Het college omarmt het verzoek een campagne te voeren om de mogelijkheden tot schenken en nalaten aan de gemeente meer bekendheid te geven en de kosten hiervan (€ 10.000 tot € 15.000) te dekken binnen het programmaonderdeel 10.2 *Bestuursondersteuning*

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



mr. E.E. van der Laan
burgemeester



mr. A.H.P. van Gils
gemeentesecretaris